

Утверждаю  
И.о главы Кировского сельского поселения  
Славянского района  
\_\_\_\_\_ А.В.Белик  
«15» августа 2023 год

**Аналитическая записка  
оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов)  
Кировского сельского поселения за 2022 год**

Оценка эффективности налоговых расходов за 2022 год проведена в соответствии с общими положениями постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и методикой оценки эффективности налоговых расходов, утвержденной постановлением администрации Кировского сельского поселения от 20 апреля 2020 № 62 «Об утверждении Методики оценки эффективности налоговых расходов Кировского сельского поселения Славянского района».

В соответствии с порядком сформирован перечень налоговых расходов Кировского сельского поселения, действовавших в 2022 году.

Оценка эффективности налоговых расходов проводилась в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов.

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета Кировского сельского поселения в 2022 году составил 20241,31 тыс. рублей, из них:

земельный налог – 3542,55 тыс. рублей.

Объем налоговых расходов в 2022 году по данным МИФНС России № 11 составил 83,0 тыс. рублей (в 2021 году – 85,0 тыс. руб.). Их доля в объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета Кировского сельского поселения в отчетном году составила 0,4 %.

Структура налоговых расходов за период 2021-2022 годов

Наименование показателей	2021 год		2022 год	
	тыс. рублей	%	тыс. рублей	%
Предоставленные налоговые льготы решением Совета Кировского сельского поселения от 07.11.2014 года №2 «Об установлении земельного налога»	85,0	100	83,0	97,6
в том числе:				
Социальные налоговые расходы (имеющие социальную направленность)	85,00	100	83,0	97,6

Весь объем налоговых расходов в 2021-2022 году приходится на социальные налоговые расходы, удельный вес данных расходов в общем объеме налоговых расходов составил (100%), которые представлены налоговыми льготами по земельному налогу социально незащищенным группам населения.

### **Оценка эффективности предоставленных социальных налоговых расходов (льгот) Кировского сельского поселения**

В соответствии с подпунктом 1,2 пункта 4. Решения Совета Кировского сельского поселения от 07.11.2014 года №1 установлены льготы по земельному налогу физическим лицам, относящимся к социально незащищенным группам населения.

От уплаты земельного налога освобождены: - Инвалиды 1 и 2 группы, герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы, ветераны и инвалиды ВОВ, ветераны и инвалиды боевых действий, а также физические лица, на которых распространяются меры социальной поддержки участников ВОВ.

Уменьшена налоговая база на 50% следующим категориям налогоплательщиков:

физические лица преклонного возраста с 70 лет и старше;  
малообеспеченные многодетные семьи, имеющие троих и более детей в возрасте до 18 лет;  
малообеспеченные матери-одиночки, имеющие детей в возрасте до 18 лет;  
семьи, имеющие детей инвалидов;  
физические лица по приусадебным и дачным участкам попавших в зону подтопления.

Выше перечисленные категории налогоплательщиков освобождаются от уплаты земельного налога в случае, если земельные участки не используются для ведения предпринимательской деятельности.

#### Информация о структуре налоговых расходов за период 2021-2022 годов

№ п/п	Фискальные характеристики налоговых расходов	Значение показателя		Темп роста 2022 / 2021 году, %
		2021 год	2022 год (оценка)	
1.	Объем налоговых расходов в результате освобождения от налогообложения социально незащищенных групп населения, тыс. руб.,	85,0	83,0	97,6
	в том числе в результате:			
1.1	Освобождения от уплаты земельного налога: героев Советского Союза, Героев Российской Федерации, полных кавалеров ордена Славы, ветеранов и инвалидов ВОВ, ветеранов и	38,0	39,0	102,6

	инвалидов боевых действий, а также физических лиц, на которых распространяются меры социальной поддержки участников ВОВ			
1.2	Уменьшения налогооблагаемой базы на 50%: физическим лицам преклонного возраста с 70 лет и старше; малообеспеченным многодетным семьям, имеющих троих и более детей в возрасте до 18 лет; малообеспеченным матерям - одиночкам, имеющие детей в возрасте до 18 лет; семьи, имеющие детей инвалидов; физические лица по приусадебным и дачным участкам попавших в зону подтопления	615	621	100,9
2.	Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой, ед.	653	660	101,0
3.	Общее количество налогоплательщиков, ед.	1488	1498	100,6

Предоставленная налоговая льгота по земельному налогу относится к социальным налоговым расходам.

Целью налогового расхода является социальная поддержка населения.

Применение налогового расхода способствует снижению налогового бремени населения, повышению уровня и качества жизни граждан, снижению социального неравенства, что соответствует направлению социально-экономической политики Кировского сельского поселения.

Востребованность налоговой льготы определяется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков за периоды 2021-2022:

Показатель	2021 год	2022 год
Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, чел.	653	660
Общая численность плательщиков, чел.	1488	1498
Востребованность, %	43,8	44,0

В отчетном году по сравнению с уровнем 2021 года востребованность предоставленных льгот увеличилась на 1,0 пункта. Данный факт свидетельствует об увеличении количества льготной категории и увеличении общей численности плательщиков в 2022 году.

Общая сумма предоставленных льгот за 2022 год составила 83,0 тыс. рублей.

Критерием результативности налогового расхода, в соответствии с целями социально-экономической политики Кировского сельского поселения, направленным на снижение налогового бремени населения и росте уровня и качества жизни граждан, является показатель повышения уровня доходов социально незащищенных групп населения.

Социальная льгота признается эффективной, если повышается уровень жизни определенных групп населения.

В результате применения налоговой льготы по земельному налогу одним физическим лицом, относящимся к категории социально незащищенного населения, получен дополнительный доход в среднем:

83 тыс. руб.  $\square$  660 чел.=125,7 рублей.

Налоговые льготы по земельному налогу, предоставленные отдельным категориям налогоплательщиков, относящимся к социально незащищенным группам населения, не носят экономического характера и не оказывают отрицательного влияния на показатели достижения целей социально-экономической политики Кировского сельского поселения, его эффективность определяется социальной значимостью.

Социальная эффективность признана положительной, так как предоставление льготы способствует росту социальной защищенности населения и формированию благоприятных условий их жизнедеятельности.

Для оценки эффективности социальных налоговых расходов проводится оценка целесообразности осуществления налоговых расходов; Обязательными критериями целесообразности осуществления социальных налоговых расходов являются:

- а) соответствие налоговых расходов целям и задачам социально-экономической политики поселения;
- б) увязка налогового расхода с уровнем бедности (критериями нуждаемости);
- в) предоставление налогового расхода категориям граждан, являющихся льготными категориями в соответствии с федеральным законодательством;
- г) предоставление налоговой льготы (налогового расхода) гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Социальный налоговый расход считается эффективным в случае выполнения хотя бы одного из приведенных критериев и определяется по формуле:

$ЭФс = Ксц + Ккн + Клк + Ктс$ , где:

Коэффициенты  $Ксц$ ,  $Ккн$ ,  $Клк$ ,  $Ктс$  в случае выполнения соответствующих критериев принимаются равными «1», в противном случае значение этих коэффициентов принимается равным «0».

Социальный расход считается эффективным, если значение коэффициента эффективности социального налогового расхода ( $ЭФс$ ) больше или равно «1».

В Кировском сельском поселении значение коэффициента  $ЭФс$  равно - 2 следовательно социальный расход считается эффективным.

Оценка эффективности социальных налоговых расходов Кировского сельского поселения за 2022 год

№ п/п	Наименование критерия	Выполнение критерия (да/нет)
1	Соответствие налоговых расходов целям и задачам социально-экономической политики поселения- $Ксц$	Да (1)
2	Увязка налогового расхода с уровнем бедности (критериями нуждаемости) $Ккн$	Нет (0)

3	Предоставление налоговой льготы категориям граждан, являющихся льготными категориям в соответствии с федеральным законодательством Клк	Да (1)
4	Предоставление налоговой льготы гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации Ктс	Нет (0)
5	Общее количество выполненных критериев Итого	2

С целью оценки бюджетной эффективности налогового расхода применен метод сравнительного анализа результативности предоставления налоговых льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей экономической политики Кировского сельского поселения.

В связи с тем, что при предоставлении налоговых льгот по земельному налогу социально незащищенным группам населения Кировского сельского поселения альтернативные механизмы достижения целей отсутствуют, бюджетная эффективность налогового расхода признана положительной, так как предоставление льготы способствует росту социальной защищенности населения и формированию благоприятных условий их жизнедеятельности.

Вывод: поскольку налоговый расход носит социальный характер, направлен на поддержку социально незащищенных групп населения, отвечает общественным интересам, способствует решению социальных задач экономической политики Кировского сельского поселения по повышению уровня и качества жизни отдельных категорий граждан, является востребованным, целесообразным, не оказывает отрицательного влияния на экономическое развитие Кировского сельского поселения и имеет положительную бюджетную эффективность, его действие в 2022 году признано эффективным.

Исходя из результатов проведенной оценки эффективности налоговых расходов Кировского сельского поселения, предоставляемых отдельным категориям граждан, оказывающим услуги в социальной сфере, в виде полного и частичного освобождения от уплаты земельного налога, указанные налоговые расходы признаются эффективными и не требующими отмены.

#### Результаты оценки эффективности налоговых расходов

№ п/п	Вид льготы	Целевая категория налогового расхода	Результат оценки эффективности
1	Освобождение от налогообложения социально-незащищенных категорий граждан по земельному налогу	социальная	эффективна
2	Уменьшение налоговой базы социально-незащищенным категориям граждан по земельному налогу	социальная	эффективна

Зам. главы по ФЭР

В.Ф.Терещенко

Утверждаю  
И.о. главы Кировского  
сельского поселения  
А.В.Белик  
от 15 августа 2023 г. № 1

**Заключение**  
по оценке эффективности налоговых льгот  
Кировского сельского поселения Славянского района за 2022 год

Администрацией Кировского сельского поселения проведена оценка эффективности налоговых льгот (пониженных ставок) предоставленных представительным органом поселения.

Порядок и методика оценки бюджетной и социальной эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам утверждены постановлением администрации Кировского сельского поселения от 03.07.2013 № 164 «Об утверждении Порядка оценки эффективности предоставленных и планируемых к предоставлению налоговых льгот по местным налогам» (далее – Порядок).

Оценка эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) льгот по местным налогам проводится в целях оптимизации перечня действующих льгот и обеспечения оптимального выбора категорий налогоплательщиков для предоставления поддержки в форме налоговых льгот.

Для оценки эффективности налоговых льгот по местным налогам использовались следующие критерии:

бюджетная эффективность - влияние льгот на доходы и расходы местного бюджета;

социальная эффективность - социальные последствия предоставляемых (планируемых к предоставлению) льгот, которые выражаются в изменении уровня и качества услуг для населения, оказание поддержки незащищенным категориям граждан.

В отношении местных налогов приняты следующие нормативные правовые акты:

- решение Совета Кировского сельского поселения от 07.11.2014 года №1 «Об установлении земельного налога» (далее-Решение).

-решение Совета Кировского сельского поселения от 24.10.2016 года №3 «О налоге на имущество физических лиц».

**Оценка эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот**

В соответствии с Порядком и в целях определения целесообразности потерь бюджета, проведена оценка эффективности предоставленных льгот по налогам и сборам в бюджет поселения.

В соответствии с подпунктом 1. пункта 4. Решения от уплаты земельного налога освобождены:

а) инвалиды 1 и 2 группы, Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы, ветераны и инвалиды ВОВ, ветераны и инвалиды боевых действий, а также физические лица, на которых распространяются меры социальной поддержки участников ВОВ

В соответствии с подпунктом 2. пункта 4. Решения - уменьшена налоговая база на 50% следующим категориям налогоплательщиков:

а) физические лица преклонного возраста с 70 лет и старше;

б) малообеспеченные многодетные семьи, имеющие троих и более детей в возрасте до 18 лет;

в) малообеспеченные матери- одиночки, имеющие детей в возрасте до 18 лет;

г) семьи, имеющие детей инвалидов;

д) физические лица по приусадебным и дачным участкам попавших в зону подтопления.

## ***1.Проведение инвентаризации предоставленных налоговых льгот***

### **1.1 Налог на имущество физических лиц**

Поступления по налогу на имущество физических лиц в 2022 году в бюджет Кировского сельского поселения составили 1324,64 тыс. рублей при плановых назначениях 1187 тыс. рублей, что соответствует 6,5% от общего объема собственных доходов Кировского сельского поселения за 2022 год.

Льготы по налогу на имущество физических лиц установлены в соответствии с федеральным законодательством РФ.

Дополнительные льготы органами местного самоуправления поселения не предоставлялись, следовательно, бюджетная и социальная эффективность налоговых льгот не рассчитывалась.

### **1.2. Земельный налог**

#### **Реестр предоставленных налоговых льгот**

<b>№ п/п</b>	<b>Вид налога категория получателей льгот</b>	<b>Содержание</b>	<b>Налоговый период</b>	<b>Налогоплательщики</b>	<b>Нормативный документ</b>
1.	Инвалиды 1 и 2 группы; Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы, ветераны и инвалиды ВОВ, ветераны и инвалиды боевых действий, а также физические лица, на которых распространяются меры социальной поддержки участников ВОВ	освобождение от уплаты налога	2022 год	физические лица	Решение Совета Кировского сельского поселения от 07.11.2014 года №1 «Об установлении земельного налога» п.4 п.п. 1.
2	а)физические лица пре-	Уменьшение	2022 год	физиче-	решение Совета

клонного возраста с 70 лет и старше; б)малообеспеченные многодетные семьи, имеющие троих и более детей в возрасте до 18 лет;в) малообеспеченные матери- одиночки, имеющие детей в возрасте до 18 лет; г) семьи, имеющие детей инвалидов; д)физические лица по приусадебным и дачным участкам попавших в зону подтопления	налогооблагаемой базы на 50%		ские лица	Кировского сельского поселения от 07.11.2014 года №1 «Об установлении земельного налога» п.4 п.п. 2
--	------------------------------	--	-----------	---

Согласно Реестру, получателями налоговых льгот являются физические лица. Льготы по земельному налогу в отношении физических лиц предоставлены 148 налогоплательщикам.

## **2. Определение объемов недополученных (выпадающих) доходов бюджета Кировского сельского поселения, обусловленных предоставлением налоговых льгот**

Поступления по земельному налогу в 2022 году в бюджет Кировского сельского поселения составили 3542,53 тыс. рублей, что составляет 17,5% от общего объема собственных доходов за 2022 год.

Суммы земельного налога, не поступившие в бюджет, в связи с предоставлением налоговых льгот отражены в таблице:

Вид разрешенного использования земельных участков/категория получателей льгот	Кадастровая стоимость (тыс. руб.)	Налоговый кодекс РФ		Решение Совета Кировского сельского поселения		Сумма налога не поступившая в бюджет (тыс. руб.)
		предельный размер налоговой ставки, %	сумма земельного налога (тыс. руб.)	Налоговая ставка, утвержденная Решением, %	сумма земельного налога (тыс. руб.)	
герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы, ветераны и инвалиды ВОВ, ветераны и инвалиды боевых действий, а также физические лица, на которых распространяются меры социальной поддержки участников ВОВ	3350	0,3	5,0	0	0,0	5,0
физические лица преклонного возраста с 70 лет и старше;	53334/26667	0,3	156	0,3	78	78

малообеспеченные многодетные семьи, имеющие троих и более детей в возрасте до 18 лет; семьи, имеющие детей инвалидов; инвалиды первой группы.						
ИТОГО	56684/30017	0,3	161		78	83

Общая сумма земельного налога, не поступившая в 2022 году в бюджет Кировского сельского поселения в связи с предоставлением налоговых льгот, составила 83,0 тыс. рублей или 2,3% от поступлений земельного налога и 0,4% от общего объема поступлений налоговых и неналоговых доходов.

### 3. По результатам оценки установлено:

Льготы по земельному налогу предоставлены социально незащищенным категориям граждан (ветеранам ВОВ, физическим лицам преклонного возраста, малообеспеченным семьям).

Данная льгота направлена на повышение уровня благосостояния вышеперечисленных категорий граждан, улучшение условий жизнедеятельности населения Кировского сельского поселения. Учитывая, что льгота является общественно значимой и направлена на предоставление материальной поддержки социально незащищенных категорий граждан, можно сделать вывод о её положительной социальной эффективности.

Оценка социальной эффективности налоговых льгот, предоставленных физическим лицам, осуществляется на основе фактических значений объема снижения доходов бюджета поселения в результате предоставления налоговой льготы.

Социальный эффект от предоставления налоговых льгот данным категориям граждан выражается в повышении уровня жизни и социальной защищенности (путем снижения доли расходов на уплату налогов).

По итогам проведенной оценки социальная эффективность предоставляемых налоговых льгот по местным налогам признана положительной.

Бюджетная эффективность - не рассматривалась.

Предоставляемые льготы по местным налогам признаются эффективными.

В 2023 году расширять перечень налогоплательщиков, имеющих право на налоговую льготу по земельному налогу, не планируется.

Чтобы не допустить в дальнейшем ухудшения уровня жизни у социально незащищенных слоев населения, целесообразно сохранить имеющиеся льготы.

Ставки налога установлены предельные, пониженных ставок нет.

Зам. главы по ФЭР

В.Ф.Терещенко

Утверждаю  
И. о. главы  
Кировского  
сельского поселения  
\_\_\_\_\_А.В.Белик  
От 15 августа 2023 г. № 1

Пояснительная записка  
к оценке эффективности налоговых льгот  
по Кировскому сельскому поселению Славянского района за 2022 год

Администрацией Кировского сельского поселения в **2023** году проведена оценка эффективности налоговых льгот (пониженных ставок) предоставленных представительным органом поселения.

По результатам оценки установлено:

Льготы по земельному налогу предоставлены социально незащищенным категориям граждан (физическим лицам преклонного возраста, малообеспеченным семьям). Данная льгота направлена на повышение уровня благосостояния вышеперечисленной категории граждан, улучшение условий жизнедеятельности населения Кировского сельского поселения. Льгота является общественно значимой и направлена на предоставление материальной поддержки социально незащищенным категориям граждан.

Освобождаются от налогообложения:

- а) инвалиды I и II группы;
- б) Герои Советского Союза.

Уровень льготированной ставки 50% предоставляется следующим категориям лиц:

- а) физическим лицам преклонного возраста с 70 лет и старше;
- б) малообеспеченным многодетным семьям, имеющим трех и более детей в возрасте до 18 лет;
- в) малообеспеченным матерям-одиночкам, имеющих детей в возрасте до 18 лет;
- г) семьям, имеющим детей-инвалидов;
- д) физическим лицам по приусадебным и дачным участкам, попавшим в зону подтопления.

Оценка эффективности налоговых льгот, предоставленных и планируемых к предоставлению физическим лицам, осуществляется по критерию социальной эффективности.

Оценка социальной эффективности налоговых льгот, предоставленных физическим лицам, осуществляется на основе фактических значений сумм налогов не поступивших в бюджет поселения в результате предоставления налоговой льготы

**Земельный налог с физических лиц**

Налоговые льготы, по земельному налогу за 2021 год (по сроку уплаты в 2022 году) предоставлены следующим налогоплательщикам - физическим лицам:

№ п/п	Наименование льготной категории	Количество налогоплательщиков	Сумма
			льгот, тысяч

<b>1</b>	<b>Освобождаются от налогообложения</b>		
	инвалиды I и II группы Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы, ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, ветераны и инвалиды боевых действий, а также физические лица, на которых распространяются меры социальной поддержки участников Великой Отечественной войны	39	5,0
2.	Налогооблагаемая база уменьшается на 50% от кадастровой стоимости земельных участков		
	Физические лица преклонного возраста с 70 лет и старше Малообеспеченные многодетные семьи, имеющие троих и более детей в возрасте до 18 лет, на основании списков управления социальной защиты населения министерства социального развития и семейной политики Краснодарского края в Славянском районе Малообеспеченные матеря-одиночки, имеющие детей в возрасте до 18 лет, на основании списков управления со- циальной защиты населения министерства социального развития и семейной политики Краснодарского края в Славянском районе Семьи, имеющие детей-инвалидов семьям, имеющим детей-инвалидов Физические лица по приусадебным и дачным участкам, попавшим в зону подтопления на основании акта обследования, подписанного главой Кировского сельского поселения Славянского района	621	78
	<b>ИТОГО:</b>	<b>660</b>	<b>83</b>

Все вышеперечисленные категории налогоплательщиков относятся к категориям, в отношении которых оценка эффективности осуществляется по критерию социальной эффективности.

Социальный эффект от предоставления налоговых льгот выражается в повышении уровня жизни и социальной защищенности (путем снижения доли расходов на оплату налогов).

По результатам проведенной оценки эффективности и обоснованности налоговых льгот по земельному налогу с физических лиц принятые льготы признать положительными. Чтобы не допустить в дальнейшем ухудшения уровня жизни у социально-незащищенных слоев населения, целесообразно сохранить имеющиеся льготы.

Ставки налога установлены предельные, пониженных ставок нет.

Льготы по налогу на имущество физических лиц представительными органами Кировского сельского поселения не установлены.

Зам. главы по ФЭР

В.Ф.Терещенко